

当前农村社会稳定面临的挑战与对策

■郭亚楠

农村社会是中国社会的基础,农村稳定是中国稳定的前提。近年来,中央各项强农惠农政策实施力度不断加大,为农村社会和谐稳定奠定了坚实的基础。但必须看到,农村的利益主体日益多元,农民的利益诉求日益广泛,农村经济社会发展中的各种矛盾也更加复杂,农村社会稳定面临许多新的挑战。做好维护农村社会稳定工作,实现农村社会长治久安,是一项紧急而现实的重大课题。

一、当前农村稳定面临的新挑战

(一)农村土地征用领域引发的社会矛盾日益凸显

近年来,随着工业化、城镇化进程的不断加快,土地资源稀缺性更加凸显,一些地方的财政甚至成为“土地财政”,侵害农民土地权益的现象时有发生。尤其是个别地方不尊重农民群众的意愿,搞大拆大建,通过推行“农民上楼”“宅基地换社保”“村改居”等形式,严重侵害了农民的土地权益,直接影响了农村社会的和谐稳定,导致涉及农村土地问题的上访呈明显的上升趋势。目前,50%以上的农村地区群体性事件是由于农民耕地遭到地方政府强行征占造成的。

(二)矛盾纠纷趋于复杂,新的不稳定因素增多

随着农村经济社会发展和城乡一体化进程的加快,农村矛盾纠纷逐渐增多并呈现复杂化趋势。纠纷主体除过去村民之间的纠纷外,村民与企事业单位或其他经济组织之间、村民与政府及职能部门之间的纠纷日益增多。除传统的婚姻、家庭、邻里、继承等简单的涉及人身利益、财产利益方面的纠纷外,生产经营、承包合同、拆迁补偿、养老保险、拖欠劳务费等方面的纠纷呈上升趋势。这些矛盾纠纷的起因往往与群众的生产、生活关系密切,容易引起共鸣,因而参与人员众多,往往由当事人之间的纠纷发展到群众同集体、经济组织和建设部门之间的纠纷,容易引发群体性事件。

(三)利益诉求多元,群体性事件增多

伴随着工业化、城镇化进程,在农村土地征用、房屋拆迁、移民安置、项目建设等过程中,部分群众对利益过分追求,通过各种途径,甚至是违法途径取得最大利益,加之部分村务公开不透明,个别村干部工作方式简单粗暴,引起老百姓的不满,导致群体上访等事件频发。参与群体性事件的群众受“法不责众”“民意难违”等错误思想的影响,容易形成参与人数众多、影响面大、局面难以控制的群体性事件。再加上群众对政府的不信任情绪,有了问题不按正常渠道反映,而是采取群体上访、越级上访、重复缠访、跨地区跨行业上访,甚至围堵党政机关、司法部门、企事业单位,堵塞交通等过激行为,给党委、政府施加压力,严重影响了社会公共秩序。

(四)农村道德风尚滑坡,成为新的社会毒瘤

随着我国经济社会发展和城市化水平的提高,农村社会正越来越多地受到来自城乡社会不同方面文化因素的影响,农村社会文化风气呈多元化趋势,农民对精神文化的需求越来越大,但农村文化建设水平远远不能满足农民的需要。在农村文化娱乐生活普遍缺乏,又缺乏主流文化引导的情况下,各种文化和娱乐方式都在抢占农村市场,不健康的東西侵蚀着农村社会文化阵地,甚至在一些地区蔓延,已成为影响农村稳定、诱发多种犯罪的社会毒瘤。一是赌博。一些农村赌博活动盛行,甚至出现了以赌博为业或开设赌场抽头渔利的赌棍。因赌博引起的家庭不和、财



务纠纷、刑事案件时有发生。二是迷信。许多农村建起了大小庙宇,一些农民外出务工经商、出门办事都要选吉日,还要到寺庙烧香拜佛,占卜问卦。三是邪教。近年来,邪教组织等对群众的争夺激烈,在正常的宗教活动以外的各种邪教势力通过蒙蔽群众,达到聚敛财物的目的。一些地下非法传教活动也在与合法的宗教组织争夺信徒和宗教活动阵地,给社会稳定带来一定的隐患。四是宗族。宗族势力在农村有抬头趋势,一些宗族势力为了维护其不正当利益,肆意插手当地公共事务和民间纠纷,甚至成为影响村级民主选举的重要力量,引发姓氏间不和睦。五是攀比。一些农民有了一定的经济基础后,产生攀比消费的心理,在吃喝穿戴、婚丧嫁娶上盲目比阔气讲排场,造成极大浪费。

(五) 基层组织建设落后,干群矛盾突出

一是少数村级组织对社会稳定工作重要性的认识不够,村治保会力量不足,各项稳定工作措施没有落到实处,应对突发事件和群体性事件存在薄弱环节,导致社会治安综合治理工作水平低。二是个别村干部工作作风漂浮,群众观念和政策观念淡薄,往往以管理者自居,工作方法简单,为民办实事少,接触群众有冷、硬、横现象,有的村干部处理问题不公正、有偏袒,从而造成干群关系紧张,引发矛盾纠纷。三是村务公开不规范、不彻底,透明度不够,对群众反映的热点、难点问题采取回避、推诿的态度,甚至侵犯农民群众利益,个别村干部小贪小占,侵吞集体财产,存在一定的腐败现象,引发农民群众上访,造成农村社会不稳定。

二、引发农村社会不稳定的主要原因

当前农村社会稳定出现的新情况,是由农村经济社会发展阶段变化决定的。改革开放30多年来,我国加速由农业社会向工业社会、传统社会向现代社会转型,农村社会各种要素也加快由静态到动态、由封闭到开放、由单一到多元的转变,表现在农业农村发展进入新的阶段,各个领域出现许多新的变化,农村社会管理对象更加多元;农村经济结构发生深刻变化,农村社会管理的范围和领域拓宽、涉及环节增多;农村社会结构发生深刻变化,不同农户经营项目不同,收入水平不同,利益诉求也不同。同时,农村流动人口增多和人员结构的复杂,增加了农村社会管理的难度;农民思想观念发生深刻变化,要求平等参与发展进程、共享发展成果的意愿也不断增强,希望更多参与乡村公共事务管理与决策的要求日趋强烈。

在这些深刻的变化面前,诸多不适应是形成农村社会不稳定因素的主要原因。

(一) 经济因素

经济发展拉大了贫富差距,巨大的贫富差距,特别是

暴富的榜样激发了人们对财富的欲望,与此同时,一些农民的致富能力却显得不足。这种欲望与能力的不相称,促使一些人铤而走险,通过种种不正当手段谋取利益,导致不讲信用、坑蒙拐骗和偷盗抢劫等丑恶现象的增加,引发了不稳定因素。

(二) 政治因素

从目前来看,镇村干部下组入户少了,针对农民的会议也开得少了,与农民面对面的沟通少了,群众直接向干部和组织反映情况的机会少了,农民参与的渠道相对变窄了。这就使得农民对政府的了解下降、信任下降,不寻求正规渠道、手段解决问题,造成群访、围堵等群体性事件的增长。

(三) 文化因素

农村社会分化带来多元化的社会形态,农民的社会价值观念和伦理道德观念亦面临分解与重建的过程。但是由于规范的制定远远落后于变革的速度,旧的价值观念丧失了对大众的内在约束力,而随着外来文化和城市文明的传播,广大农民的价值观念和意识形态结构不断趋于丰富和多元化,一些与主流意识形态不同甚至相反的价值观念也大量涌现,致使各种观念相互碰撞与冲突频发。社会所倡导的价值标准与实际生活中人们所奉行的行为准则在许多方面相背离,使得人们在处理集体与个人、公与私、义与利等重大问题上愈来愈向后者偏移,农村各类关系的调节由以道德杠杆为主逐步演变为以利益杠杆为主,利己主义思想逐渐抬头。于是在围绕宅基地、承包田、农民负担、计划生育、投工投劳等利益,产生了干部与群众、群众与群众之间的诸多矛盾。这些矛盾如得不到及时疏导和化解,就可能激化,导致经济、民事纠纷上升,不稳定因素增多。

(四) 组织因素

进入社会转型期之后,组织结构由一元向多元化方向发展,并形成了大量新型经济组织和民间组织,其结构模式多样化及异质性特点十分明显。但是农村体制改革仍处于滞后状态,作为国家基层政权的乡(镇)政府组织及农村自治组织,在农村结构中仍未健全和完善,不能有效地整合农村新兴的各种社会力量,无法相应提供足够的参与管道,致使冲突和摩擦不可避免,极易诱发社会不稳定因素,影响农村的稳定。

(五) 制度因素

村级组织对社会稳定工作重要性缺乏认识,治保会、调解会力量不足、战斗力不强,各项工作措施没有落到实处,导致基层社会治安综合治理水平得不到提高。基层安全措施不能落到实处。许多措施和制度在制定或者评比、

挂牌后,就不注意加强经常性工作,出现号召多、过硬措施少,指导、推动、督促、检查的力度更加不够,造成责任不落实、工作没人抓,引发安全责任事件。

三、维护农村社会稳定的对策建议

面对新的变化和新的挑战,要采取切实有效的措施,确保农村社会和谐稳定。

(一)大力发展农村经济

农村和谐稳定,最终要靠发展农村经济,增加农民收入,缩小城乡差距来实现。否则,农村稳定就成了无源之水,无本之木。要加快农业基础设施建设,发展现代农业,提升科技支撑能力,挖掘农业内部增收潜力,提高农业比较效益。大力发展农村二三产业,创新机制,完善服务,加大财政、金融支持力度,鼓励农民就地就近向非农产业转移,鼓励有条件的农民回乡创业。要积极探索农民收入增长快于城市居民收入增长机制,实现农民收入更快增长,遏制和扭转城乡居民绝对收入差距扩大趋势,同时还要注意缩小区域之间、农村内部收入的差距。要重视改善民生,加大农村基础设施建设的投入,加快农村公共事业发展,加大对农村重点贫困地区的扶贫开发力度,进一步完善新农合、农村低保、新农保的筹资水平与覆盖面,加大对农村困难群众的帮扶补贴,确保广大农民分享经济社会发展成果,最大限度增加农村和谐因素,减少不稳定因素。

(二)加强和创新农村社会管理

中央已经对新形势下加强和创新社会管理、做好群众工作作出了一系列部署。要按照中央的要求,以解决影响农村社会稳定的突出问题为突破口,扎实推进农村社会管理创新,构建与农村稳定相适应的管理模式,力争把矛盾化解在萌芽状态。要健全村民自治机制,深入推进政务公开、村务公开和党务公开,逐步建立农民群众平等表达诉求的制度化平台,拓展农村社情民意的表达渠道。要搭建农村社区综合服务平台,为农民提供生产经营、文化卫生、法律援助等多方面服务,特别要为农村留守儿童、留守妇女、留守老人创造良好的生产、生活、教育条件。要妥善解决农村征地、环境污染、移民搬迁、集体资产处置等引发的突出矛盾和问题,尊重群众的合理要求,维护农民的合法权益。

(三)加强乡风文明建设

乡风文明建设是新农村建设的重要内容,也是农村社会稳定的重要体现。要以社会主义先进文化、社会主义核心价值观引领和主导农村文化建设,促进农村良好社会

风气的形成与发展。要坚持以科学发展观为指导,通过灵活有效的方式方法把党的路线方针政策和党的声音传播到农民群众中去。要紧紧围绕全面建设小康社会和新农村建设的目标,活跃和丰富农民文化生活,满足农民日益增长的文化生活需求,提高农民的思想道德素质和科学文化素质,为农村经济和社会发展提供强大的精神动力、智力支持和思想保证。要积极开展文化活动,丰富农民文化生活,通过引导、扶持和组织区域性的民族民间文化活动,对农民进行爱国主义、集体主义教育,倡导健康文明的生活方式和社会风尚。要建立长效机制,努力形成多部门配合、企业和民间组织参与,激发群众参与热情和积极性。党、政、群、民间组织多方面入手,上下协调,通过各种制度的相互衔接,构建多层次的乡风文明制度体系,通过多种类型的文化传播平台向基层农村传播。

(四)加强农村法制建设

加强农村法制建设,营造良好的法治环境,坚持依法治村,依法办事,是维护农村稳定的重要途径。要以开展“民主法治村”建设为契机,针对农村和农民的特点,以普法为先导,有计划、有步骤地开展多层次、多形式的普法教育活动,使农民群众知法、懂法、守法,自觉通过合法渠道有序解决矛盾纠纷。严格落实和不断完善处置群体性事件的工作预案,在发生群体性事件时,本着“可散不可聚、可解不可结、可疏不可堵、可顺不可激”的原则,及时研究解决问题,依法妥善处置,慎用警力、武器警械和强制措施;对聚众围堵党政机关、堵塞交通要道以及阻碍重大项目施工的群体性事件,依法处置;对公开煽动闹事甚至借机进行打、砸、抢的为首分子,坚决依法惩处,形成依法维护社会稳定的合力。信访部门、纪检监察和检察审判机关要按照各自管辖权限,依法受理群众的申诉、举报、控告、复议和诉讼,依法办案,保护群众的合法权益;在作出涉及群众利益的具体决定时,应告知其相应的救济渠道,对有特殊困难的群体,加大法律援助的力度。搞好农村社会治安综合治理,完善农村治安综合治理机制,坚持集中整治与经常性管理相结合,依法严惩损农职务犯罪,铲除农村黑恶势力,打击农村多发易发的各类违法犯罪活动,反对和制止利用宗教、宗族势力干预农村公共事务,维护农村治安稳定。构建矛盾处置机制,全面落实信访工作责任制,健全信访网络,规范信访行为,积极推行领导干部下访、包案、约访制度,做好矛盾的排查和处理工作,及时化解农村不安定因素。

作者单位:厦门大学公共事务学院